

**ΠΡΟΣ:**

Την Φίλιππο Ένωση Ελλάδος,  
Ιππόδρομο Μαρκοπούλου

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΠΡΟΣ:**

1. Κύριο Υφυπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού,
2. Κύριο Διευθύνοντα Σύμβουλο του Ταμείου Αξιοποίησης  
Ιδιωτικής Περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου.

Αθήνα, 6-12-2017  
Αρ.πρωτ: HRGP17001619

**ΘΕΜΑ: Πρόγραμμα ιπποδρομιακής συγκέντρωσης 8-12-2017  
/ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΑ 4+ ΣΤ' ΜΕΔΕΝ**

Α. Με την από 5-12-2017 απόφασή της (συνημμένο με αρ. 1) η Επιτροπή Ιπποδρομιών, κάνοντας μερικά δεκτή την υπ' αριθμ. 2901/4.12.2017 ένσταση της Ένωσης Προπονητών Δρομώνων Ίππων, αποφάσισε τη μη έγκριση της διεξαγωγής της ανωτέρω ιπποδρομίας.

Β. Η Ε.Ι. ανατρέποντας, αιφνιδίως και αυθαιρέτως, τα παγίως και διαχρονικά (και προ της ιδιωτικοποίησης του Φορέα διεξαγωγής των Ιπποδρομιών) ισχύοντα στον Ιππόδρομο, και ενεργώντας κατά προφανή παραβίαση της αρχής της νομιμότητας, η οποία πρέπει να διέπει τη δράση της Φιλίππου Ενώσεως, ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, προέβη σε ανεπίτρεπτη κατά νόμο και όλως αυθαίρετη και εσφαλμένη ερμηνεία των ισχυουσών διατάξεων του νόμου, συνεχίζοντας με τον τρόπο αυτό και κλιμακώνοντας την απόπειρα καταστρατήγησης διατάξεων του θεσμικού πλαισίου για τη διοργάνωση των ιπποδρομιών, και αμφισβήτησης και παράλληλου σφετερισμού αποκλειστικών αρμοδιοτήτων που ο νομοθέτης αναγνώρισε και παραχώρησε στον Φορέα Ιπποδρομιών σχετικά με τη διοργάνωση των ιπποδρομιών και την κατάρτιση του Γενικού Προγράμματος των ιπποδρομιών.

Γ. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, στο τριμηνιαίο πρόγραμμα (Οκτωβρίου-Νοεμβρίου και Δεκεμβρίου 2017) ιπποδρομιών της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ περιλαμβάνονταν ιπποδρομία για ίππους κατηγορίας 4+ΣΤ ΜΕΔΕΝ (η 5<sup>η</sup> του προγράμματος) στην απόσταση των 1.200 μέτρων, καθώς επίσης και ιπποδρομία για φοράδες της κατηγορίας 4+ΣΤ ΜΕΔΕΝ (η 6<sup>η</sup> του Προγράμματος), στην απόσταση των 1.400 μέτρων. Μετά την αποσφράγιση των φακέλων και την καταχώριση των ίππων στο πρακτικό δεν συμπληρώθηκε ο απαιτούμενος αριθμός ίππων για τις ως άνω ιπποδρομίες, κατόπιν και των συμπληρωματικών φάσεων των εγγραφών, και για το λόγο αυτό η ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ προκήρυξε (δια των εντεταλμένων προς τούτο στελεχών της) πρόσθετη συμπληρωματική ιπποδρομία (ήτοι της κατηγορίας 4+ΣΤ ΜΕΔΕΝ στα 1.300 μέτρα), σε μια ενδιάμεση απόσταση μεταξύ των δύο που δεν συμπληρώθηκαν, και με σκοπό τον εμπλουτισμό του προγράμματος και την συμμετοχή σ' αυτό ίππων και από τις δύο κατηγορίες που δεν συμπληρώθηκαν.

Να σημειωθεί στο σημείο αυτό, ότι 27 ακριβώς όμοιες περιπτώσεις (πρόσθετων συμπληρωματικών ιπποδρομιών) έγιναν το έτος 2016 και 22 το 2017 και ουδέποτε αμφισβητήθηκε η νομιμότητα της διαδικασίας αυτής από οποιονδήποτε.

Πέραν του γεγονότος ότι η ως άνω λύση σαφώς και αποκλειστικά απέβλεπε στο γενικότερο συμφέρον των ιπποδρομιών και τη δημιουργία προγράμματος με επαρκή αριθμό

ιπποδρομιών και στο να δοθεί η δυνατότητα συμμετοχής των ίππων που διαφορετικά δεν θα μπορούσαν να συμμετάσχουν στις ιπποδρομίες για το λόγο που προεκτέθηκε -καθώς και του γεγονότος ότι ουδεμία παράβαση του «υγιούς, θεμιτού ανταγωνισμού» (όπως όλως ασαφώς και αορίστως, χωρίς ουδεμία επίκληση συγκεκριμένων διατάξεων του νόμου ή του Κώδικα Ιπποδρομιών, επικαλείται η απόφαση της Ε.Ι.) ήταν καν δυνατό να συντελεσθεί, καθόσον στη διαδικασία των εγγραφών ανακοινώθηκε η προκήρυξη της ως άνω πρόσθετης συμπληρωματικής ιπποδρομίας- ακόμη και αν ήθελε θεωρηθεί τροποποίηση του προγράμματος των ιπποδρομιών, απολύτως νόμιμη ήταν, καθόσον απολύτως σύμφωνη με την προβλεπόμενη στο άρθρο (όρο) 12 της Διαδικασίας Εγγραφών της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ, με βάση την οποία και διεξάγεται η σχετική διαδικασία, ήταν, ενώ και η προβλεπόμενη στον όρο 12 της Διαδικασίας των Εγγραφών Διαδικασία απολύτως σύμφωνη με τους ορισμούς και τις προβλέψεις του νόμου είναι.

Δ. Ειδικότερα, ο ν. 4172/2013 προβλέπει σχετικά, στο άρθρο 83 αυτού:

«1. Το Γενικό Πρόγραμμα των ιπποδρομιών επί των οποίων διεξάγεται στοίχημα ..... καταρτίζεται με απόφαση του φορέα που οργανώνει και διεξάγει κατά νόμον Ιπποδρομίες στην Ελλάδα (Φορέα Ιπποδρομιών)..... 3. Με απόφαση του Φορέα Ιπποδρομιών δύναται να τροποποιείται το Γενικό Πρόγραμμα Ιπποδρομιών, λαμβάνοντας υπόψη και το εκάστοτε ενεργό ιππικό δυναμικό, καθώς και για λόγους διεθνών υποχρεώσεων ή άλλων αναγκών. Με την επιφύλαξη τυχόν περιπτώσεων ανωτέρας βίας, κάθε τυχόν τροποποίηση ισχύει τουλάχιστον για ένα (1) μήνα μετά τη δημοσίευση της..... 5. Το Γενικό Πρόγραμμα των Ιπποδρομιών, ως και οι εκάστοτε τροποποιήσεις του και το Επίσημο Ημερήσιο Πρόγραμμα, δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του Φορέα Ιπποδρομιών.»

Η συγκεκριμένη πρόσθετη συμπληρωματική ιπποδρομία με απόφαση του Φορέα Ιπποδρομιών έγινε, και αναρτήθηκε τόσο στην ιστοσελίδα του Φορέα Ιπποδρομιών όσο και σ' αυτήν της Φ.Ε.Ε., συνεπώς τηρήθηκαν και οι απαιτήσεις δημοσιότητας που επιβάλλει ο νόμος, ενώ ούτε καν λόγος δύναται να γίνει για οποιαδήποτε «τροποποίηση» της ισχύουσας νομοθεσίας από τη Διαδικασία Εγγραφών της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε., ενώ είναι τουλάχιστον αδιάφορο στην παρούσα φάση (αφού ανάγεται στο μέλλον) το αν ισχύς της απόφασης αυτής της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ θα έχει διάρκεια ισχύος τουλάχιστον ενός μηνός ή όχι, καθόσον πρόκειται για περίπτωση ανωτέρας βίας, σύμφωνα με την πρόβλεψη της παραγράφου της παρ. 3 του άρθρου 83 του ν. 4172/2013.

Τα λοιπά «επιχειρήματα» της Ε.Ι. περί του χρόνου της τροποποίησης (ότι δεν είναι δήθεν τεχνικά δυνατό να «εκτελείται» η τροποποίηση στο μέσον της διαδικασίας, καθώς επίσης και για δήθεν υποχρέωση προγενέστερης δημοσίευσης της τροποποίησης, τη στιγμή που ο νόμος επιβάλλει απλώς τη δημοσίευση της τροποποίησης, χωρίς να θέτει χρονικά όρια για τη δημοσίευση και περιορισμούς, παρά μόνο για την ισχύ της τροποποίησης, δηλ. για ένα μήνα από τη δημοσίευσή της, εκτός αν πρόκειται για περιπτώσεις ανωτέρας βίας), καθώς επίσης και περί της ανάγκης σύμπλευσης αυτής με την «ευζωία των ίππων» και την «ανάγκη για προοδευτική και προγραμματισμένη συμμετοχή του Ζωικού Δυναμικού στους Αγώνες», είναι από κάθε άποψη, και νομικά και ουσιαστικά, αβάσιμα. Χαρακτηριστικό είναι ότι και η ίδια η Ε.Ι. αποφεύγει να αναφέρει για ποιον ακριβώς λόγο η συγκεκριμένη ιπποδρομία της κατηγορίας 4+ΣΤ ΜΕΔΕΝ στα 1.300 μέτρα δεν «συμπλέει με την ευζωία των ίππων και την ανάγκη για προοδευτική και προγραμματισμένη συμμετοχή του Ζωικού Δυναμικού στους Αγώνες.

Ε. Παρέλκει:

α) η αναφορά του γεγονότος ότι αίτημα και σκοπός της Ένωσης Προπονητών με την άσκηση της ανωτέρω ένστασης δεν ήταν η κατάργηση της ιπποδρομίας 4+ΣΤ ΜΕΔΕΝ σε απόσταση 1.300 μέτρων, αλλά η μη κατάργηση των ιπποδρομιών 4+ΣΤ ΜΕΔΕΝ στην απόσταση των

1.200 μέτρων και των φοράδων της κατηγορίας 4+ ΣΤ ΜΕΔΕΝ στην απόσταση των 1.400 μέτρων, αιτήματος το οποίο όπως προεκτέθηκε δεν ήταν δυνατόν να ικανοποιηθεί, β) η επισήμανση της παράλειψης της κλήσης της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ προκειμένου να εκθέσει τις απόψεις της πριν τη λήψη της απόφασης της Ε.Ι., γ) η παραβίαση από την Ε.Ι. της αρχής της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικούμενου προς το κράτος, η οποία επιβάλλει στη δημόσια διοίκηση να μην αγνοεί την πραγματική κατάσταση που έχει δημιουργηθεί επί μακρό χρονικό διάστημα και παρεμποδίζει την αντιφατική δράση της δημόσιας διοίκησης (βλ. ανωτέρω υπό Γ για 27 ακριβώς όμοιες περιπτώσεις ιπποδρομιών το έτος 2016 και 22 ιπποδρομίες το 2017).

#### ΣΤ. Ως γνωστόν:

1. Με την παρ. 1 του άρθρου 87 του ν. 4172/2013 καταργήθηκε ρητώς η διάταξη του άρθρου 2 περίπτ. α' του α.ν. 399/1968, με την οποία η διοργάνωση των ιπποδρομιών στην Ελλάδα ενέπιπτε στη σφαίρα ευθύνης της Φιλίππου Ενώσεως, και ο ρόλος της Φιλίππου Ενώσεως σχετικά με τη «διοργάνωση ιπποδρομιών» έχει περιορισθεί πλέον (βλ. άρθρο 86 παρ. 2 του ίδιου νόμου), σε ελεγκτικό, εποπτικό και κυρωτικό: «Η Φίλιππος Ένωση: α) Ασκεί, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, τον έλεγχο και την εποπτεία της διεξαγωγής των ιπποδρομιών και επιβεβαιώνει την εγκυρότητα του αποτελέσματός τους. β) Επιλύει, σε τελευταίο βαθμό, κάθε διαφορά, η οποία ανακύπτει από τη διενέργεια αυτών ...». Ο έλεγχος και η εποπτεία της διεξαγωγής των ιπποδρομιών είναι μάλιστα έλεγχος και εποπτεία των τεχνικών κανόνων διεξαγωγής τους, όπως προκύπτει από τη ρητή διατύπωση του άρθρου 3 του ν. 191/1975 που αναφέρεται στην ανώτατη εποπτεία επί της διεξαγωγής τεχνικώς των ιπποδρομιών και στην επίβλεψη και τον έλεγχο της εφαρμογής του Κώδικα Ιπποδρομιών.

2. Οι σχετικές με τη διοργάνωση των ιπποδρομιών αποφάσεις του Φορέα Ιπποδρομιών δεν τελούν υπό την έγκριση της Φ.Ε.Ε., ο δε ασκούμενος από τη Φίλιππο Ένωση έλεγχος και εποπτεία της διεξαγωγής των ιπποδρομιών (βλ. περ. α άρθρου 3 του α.ν. 399/1968, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 86 του ν. 4172/2013) δεν εξικνεύεται μέχρις του ελέγχου της σκοπιμότητας των πράξεων και αποφάσεων του Φορέα Ιπποδρομιών και την έγκρισή τους εκ μέρους της. Για τον λόγο αυτό άλλωστε, με το άρθρο 85 (παρ. 1) του ίδιου νόμου (4172/2013), καταργήθηκε τόσο η διάταξη της παρ. β του άρθρου 2 του Κώδικα Ιπποδρομιών (δυνάμει της οποίας το Δ.Σ. της Φ.Ε.Ε. είχε το δικαίωμα να ορίζει περιόδους που γίνονται ιπποδρομιακές συγκεντρώσεις, καθώς και τις ακριβείς ημερομηνίες και ώρες τέλεσης αυτών, να τροποποιεί τις παραπάνω μέρες και ώρες μετά από πρόταση των ιπποδρόμων και να επιφέρει οποιεσδήποτε τροποποιήσεις στο πρόγραμμα ή στην προκήρυξη συγκεκριμένων ιπποδρομιών που υποβάλλονται από τους ιπποδρόμους), όσο και αυτή της περ. α του άρθρου 9 του Κώδικα (η οποία θέσπιζε την αρμοδιότητα της Επιτροπής Ιπποδρομιών να εισηγείται στο Δ.Σ. της Φ.Ε.Ε. επί του ετησίου προγράμματος που υποβάλλεται από τους ιπποδρόμους).

3. Περαιτέρω, η δράση της Φιλίππου Ενώσεως, η οποία ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου εντάσσεται στη δημόσια διοίκηση, διέπεται από την αρχή της νομιμότητας, η οποία αποτελεί έκφανση της αρχής του κράτους δικαίου. Αυτό σημαίνει ότι η Φ.Ε.Ε. οφείλει να συμμορφώνεται στις επιταγές του νόμου και να κινείται εντός των ορίων του, ότι δεν μπορεί να ενεργεί (με διοικητικές πράξεις, συμβάσεις ή υλικές ενέργειες), παρά μόνον όταν της επιβάλλεται ή της επιτρέπεται από τον νόμο, και όχι και όταν δεν της απαγορεύεται (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2010, σ. 87 επ., και τη διατύπωση του ΠΕΣΤΕ 202/1996: περιεχόμενο της αρχής της νομιμότητας «είναι όχι απλώς η μη αντίθεση αλλ' η συμφωνία προς τον νόμο ...», Φ. Σπυρόπουλο, «Σκέψεις για το τεκμήριο της αρμοδιότητας», Εφαρμ. Δημ. Δικ., 1997, σ. 1 επ., του ίδιου, Η ερμηνεία του Συντάγματος, 1999, σ. 158 επ., Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σ. 89). Να σέβεται δηλ. τον κανόνα «ό,τι ρητά δεν

της επιβάλλεται ή δεν της επιτρέπεται, της απαγορεύεται». Η αρμοδιότητά της περιορίζεται μόνο στα ζητήματα που ρητώς της έχει αναγνωρίσει ο νόμος. Δεν τεκμαίρεται, δεν συνάγεται, δεν επεκτείνεται.

Ακόμη δε και αν οι σχετικές διατάξεις του νόμου ήταν ασαφείς και υπήρχαν σ' αυτές αντινομίες και κενά –όπερ και δεν συμβαίνει (βλ. ανωτέρω, υπό 1, 2)- και τότε δεν θα μπορούσε να χωρήσει επιτρεπτά επέκταση της αρμοδιότητας της Φ.Ε.Ε. με ερμηνευτική πλήρωση κενού, δηλαδή με αναλογία, διότι αντίκειται στην αρχή της νομιμότητας. Η αρμοδιότητα ορίζεται, δεν συνάγεται (βλ. Σπυρόπουλο, Ερμηνεία, ό.π., σ. 160).

Η Φιλίππος Ένωση δεν μπορεί να απευθύνει στον Φορέα Ιπποδρομιών διαταγές και οδηγίες για τις πράξεις που εμπίπτουν στη δική του σφαίρα ευθύνης ούτε να ελέγχει τη σκοπιμότητά τους, προληπτικά ή κατασταλτικά, αφού τέτοια αρμοδιότητα δεν της έχει απονεμίσει ο νόμος.

Ζ. Ο μοναδικός έλεγχος στον οποίο υπόκειται συνεπώς ο Φορέας Ιπποδρομιών από την Φ.Ε.Ε. είναι ο έλεγχος νομιμότητας ως προς την τήρηση των τεχνικών κανόνων οργάνωσης και διεξαγωγής των ιπποδρομιών. Για το σκοπό αυτό και παρίσταται στη διαδικασία εγγραφών ίππων εκπρόσωπος της Φ.Ε.Ε. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί παράνομη εγγραφή, ο εκπρόσωπος αναφέρεται στην Επιτροπή Ιπποδρομιών (βλ. άρθρο 10 περίπτ. ε' του Κώδικα Ιπποδρομιών) για την άσκηση της αρμοδιότητάς της. Η έννοια των ανωτέρω διατάξεων δεν είναι ότι ο Φορέας Ιπποδρομιών ζητεί τη σύμφωνη γνώμη της Φ.Ε.Ε. για την εγγραφή ίππων ούτε ότι η εγγραφή υπόκειται σε έγκριση. Ο Φορέας Ιπποδρομιών διεξάγει μόνος του τη διαδικασία, «παρουσία [απλώς] εκπροσώπου της Φιλίππου Ενώσεως», και αποφασίζει έγκυρα και τελειωτικά, βάσει των σχετικών κανόνων. Αν τους παραβεί, οι αποφάσεις του και αυτός υφίστανται τις προβλεπόμενες ένομες συνέπειες.

Είναι απολύτως σαφές ότι ο ν. 4172/2013 στο άρθρο 83 παρ. 1 και 3 επ. επιφύλαξε τα σχετικά δικαιώματα στον Παραχωρησιούχο. Έγκριση της Φιλίππου Ενώσεως δεν προβλέπεται. Και σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας (βλ. ανωτέρω, υπό ΣΤ3), η δημόσια διοίκηση δεν μπορεί να ενεργεί παρά μόνον όταν της επιβάλλεται ή της επιτρέπεται από τον νόμο, και όχι και όταν δεν της απαγορεύεται. Και στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν προβλέπεται στο νόμο έγκριση από τη Φ.Ε.Ε.

Η. Συνακόλουθα, εν όψει των ανωτέρω απαιτούμε:

- 1) τη συμμόρφωση της Φιλίππου Ενώσεως προς το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, με την επίδειξη του απαιτούμενου σεβασμού στην αρχή της νομιμότητας και στη δημιουργηθείσα εύλογη εμπιστοσύνη του Παραχωρησιούχου,
- 2) την παράλειψη κάθε απόπειρας να τεθούν, παρά το νόμο, υπό την έγκριση της Φιλίππου Ενώσεως πράξεις του Φορέα Ιπποδρομιών οι οποίες εμπίπτουν στη δική του σφαίρα ευθύνης ή να ελεγχθεί η σκοπιμότητά τους,
- 3) τον πλήρη σεβασμό του ότι η διοργάνωση των ιπποδρομιών ανήκει (πλέον) μόνο στον Φορέα Ιπποδρομιών, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 83 του ν.4172/2013 και το άρθρο 3 της κυρωθείσης με το ν. 4338/2015 Σύμβασης Παραχώρησης,
- 4) την αποφυγή ανάμιξης στο μέλλον της Φιλίππου Ενώσεως στη διαμόρφωση του περιεχομένου των αποφάσεων του Φορέα Ιπποδρομιών, των σχετικών με την οργάνωση και διεξαγωγή των ιπποδρομιών, η οποία συνιστά δικαίωμα του Φορέα Ιπποδρομιών που οριοθετεί τη δράση της Φιλίππου Ενώσεως και τον περιορισμό της στην άσκηση κατά νόμο της εποπτείας επί της διεξαγωγής των ιπποδρομιών.

Θ. Δηλώνουμε δε ότι:

- 1) δεν πρόκειται να δεχθούμε την ανατροπή των θεμελιωδών δεδομένων επί των οποίων βασίσθηκε η σημαντική επένδυση του Φορέα στην ιπποδρομιακή δραστηριότητα και την

παραβίαση της από 24.04.2015 Σύμβαση Παραχώρησης, η οποία κυρώθηκε με το ν. 4338/2015,

2) θα λάβουμε κάθε αναγκαίο μέτρο προς προάσπιση των δικαιωμάτων και των συμφερόντων της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ,

3) δεδομένου ότι η ανωτέρω απόφαση της Ε.Ι. έχει ως αποτέλεσμα την πρόκληση σοβαρών δυσλειτουργιών και προβλημάτων στην ομαλή και σύμφωνη με το νόμο και την από 24.04.2015 Σύμβαση Παραχώρησης άσκηση του παραχωρηθέντος στον Φορέα Ιπποδρομιών Δικαιώματος, εκτός των άλλων ενεργειών μας, κατά παντός υπευθύνου, για τις οποίες και ρητά επιφυλασσόμαστε, σε περίπτωση που η ως άνω απόφαση της Ε.Ι. δεν ανακληθεί έως τις 12 το μεσημέρι της 7ης Δεκεμβρίου 2017, δεν θα πραγματοποιηθεί η ιπποδρομιακή συγκέντρωση της Παρασκευής, 8-12-2017.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΔΣ ΤΗΣ ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ



Συνημμένα :

1. Απόφαση της Ε.Ι. από 5-12-2017

